

Uchwała Nr V/45/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 26 marca 2026 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice
z wykonania budżetu za 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice
z wykonania budżetu za 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zmianami) Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowice za 2025 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miejskiej Dąbrowice w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Dąbrowice za 2025 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 24 marca 2026 r., znak: FN.300.1.2026 r.,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133 ze

zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Ponadto wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Dąbrowice za 2025 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na rok 2025 dochody Gminy Dąbrowice zostały wykonane w wysokości 26.749.921,62 zł, co stanowi 96,31% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 29.667.170,27 zł, czyli na poziomie 93,27% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 2.917.248,65 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 4.033.849,84 zł)

Na koniec 2025 roku zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie (-) 1.543.136,72 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując tzw. deficyt operacyjny). Wprowadzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: (-) 534.151,99 zł i Gmina zachowała regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych. Ponadto Skład Orzekający odnotowuje, że w latach 2023-2024 Gmina również wykonała deficyty operacyjne odpowiednio na poziomie (-) 455.835,07 zł oraz (-) 14.606,40 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 12.615.736,67 zł, wykonując 96,95% planu, zaś wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 14.998.833,33 zł, tj. na poziomie 96,75% planu.

W 2025 r. Gmina Dąbrowice zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 1.500.000,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 471.376,24 zł (100% planu).

Zadłużenie Gminy Dąbrowice wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.) wyniosło 4.108.299,20 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 15,36% wykonanych w 2025 r. dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2025 r. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Dąbrowice. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej Dąbrowice.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska