

Uchwała Nr V/179/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie
Finansowej Gminy Dąbrowice

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowice na lata 2026-2040.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowice Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 niniejszej ustawy, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla 2026 roku są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 niniejszej ustawy.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że w latach 2026-2040 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem we wskazanych latach zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy planowanej na 2026 rok nadwyżce operacyjnej na poziomie 276.218,99 zł, w 2027 roku Gmina prognozuje wypracowanie tejże nadwyżki w wysokości 1.923.676,24 zł, następnie w 2028 roku następuje jej wzrost do kwoty 2.347.675,24 zł, a w kolejnych latach ma ona tendencję rosnącą, aż do końca prognozy kwoty długu, tj. do 2040 roku, w którym to prognozowana nadwyżka operacyjna osiąga wysokość 2.400.000,00 zł. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2027-2028 Gmina założyła znaczny spadek wydatków bieżących, tj. odpowiednio o kwotę 1.230.710,85 zł oraz 1.282.694,24 zł w stosunku do prognozowanych w 2026 roku wydatków bieżących na poziomie 13.615.327,58 zł. Wskazać także należy, że w 2024 roku Gmina Dąbrowice wykonała dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących, tzw. deficyt operacyjny w wysokości (-) 14.606,40 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 roku wynika, że w tym okresie sprawozdawczym Gmina wykonała nadwyżkę operacyjną na poziomie 123.507,18 zł. W ocenie Składu Orzekającego powyższe założenia wymagają w szczególności konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów bieżących, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Prognozowana kwota długu Gminy Dąbrowice na koniec 2026 roku wynosić będzie 5.704.622,96 zł, co stanowi 35,49% planowanych dochodów budżetu ogółem. Według założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi. W latach 2027-2040 dług zostanie sfinansowany nadwyżkami budżetów, które *de facto* zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. Ponadto w latach 2027-2040 Gmina nie planuje zaciągnąć zobowiązań zaliczanych do długu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2026-2040 Gmina Dąbrowice wykazała, że obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że przy realizacji założeń zawartych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowice należy przede wszystkim mieć

na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach przy jednoczesnym utrzymaniu zakładanego poziomu wydatków bieżących, bowiem wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także począwszy od 2027 roku na możliwość spłaty długu Gminy bez konieczności zaciągania przychodów zwrotnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 246 ust. 2 tejże ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki