

UCHWAŁA Nr/2024

RADY MIEJSKIEJ DĄBROWICE

z dnia 2024 r.

w sprawie kierunków działania Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice, dla zapewnienia obsługi prawnej Rady Miejskiej Dąbrowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 40 ze zmianami.), Rada Miejska Dąbrowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Zaleca się Burmistrzowi Miasta i Gminy Dąbrowice zapewnienie Radzie Miejskiej Dąbrowice dodatkowej obsługi prawnej, niezależnej od podmiotu pełniącego tę obsługę dla innych Organów Miejskich.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Dąbrowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca

Rady Miejskiej Dąbrowice

Ilona Chorzalska

Uzasadnienie

Z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika domniemanie kompetencji rady gminy, jako organu stanowiącego i kontrolnego, we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, a z art. 18 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy uprawnienie rady gminy do wyznaczania kierunków działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), który z kolei jako organ wykonawczy jest obligowany z mocy art. 30 ust. 1 ww. ustawy do wykonywania uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa.

Przepis powyższy określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący na organ wykonawczy przewidując, iż do wyłącznej właściwości rady miejskiej należy stanowienie o kierunkach działania burmistrza. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna – będąc samodzielną podstawą do działania rady – upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów miejskich. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególny, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego.

Zadania i obowiązki rady, wynikające z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wymagają bieżącego dostępu do usług wykwalifikowanego prawnika. Ewentualna wadliwość stanowionego prawa miejscowego może powodować nie tylko jego nieskuteczność,

ale także narażać na ryzyko stwierdzenia jego nieważności przez organy nadzoru w trybie przepisów rozdziału 10 ustawy o samorządzie gminnym. Z uwagi na specyfikę działalności Rady Miejskiej, stanowiącej prawo miejscowe, bieżący dostęp do obsługi prawnej winien być zawsze zagwarantowany zarówno na sesjach rady, jak i wynikających z planu pracy rady posiedzeniach poszczególnych komisji i innych, ad hoc powoływanych zespołów problemowych. Odpowiedzialność za treść stanowionego prawa miejscowego spoczywa w przeważającej części na radzie, stąd – w trosce o poziom swojej pracy prawodawczej – widzi ona konieczność korzystania w tym zakresie ze wsparcia radcy prawnego, do którego bezstronności będzie miała zawsze pełne zaufanie.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt istniejącego stanu faktycznego w Urzędzie Miejskim Dąbrowice, zatrudniany przez urząd radca prawny świadczy, pracę wyłącznie na rzecz i w interesie tegoż urzędu, nie zaś rady. Prowadzenie obsługi prawnej przez jednego Radcę Prawego zarówno na rzecz organu wykonawczego jak i organu stanowiącego budzi naszym zdaniem zastrzeżenia co do obiektywności opinii dla wymienionych organów. Rodzi to w szczególności sytuacje, gdy radca prawny będzie musiał wyłączyć się od wykonania czynności zawodowych, które powinien podjąć na wniosek Rady, a dotyczących spraw inicjowanych przez Burmistrza. Mając na uwadze, iż interesy poszczególnych ustawowych organów gminy mogą być sprzeczne, należy zauważyć, iż w tej sytuacji jeden radca prawny/adwokat – bez podejrzenia o istnienie konfliktu interesów, o którym mowa w art. 15 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. Nr 123, z późn. zm.) ew. § 22 kodeksu etyki adwokackiej (uchwała Naczelnej Rady Adwokackiej nr 2/XVIII/98 ze zm.) – nie może wykonywać czynności zawodowych na rzecz dwóch organów gminy, pozostających nierzadko w formalnym i permanentnym konflikcie.

W rozstrzygnięciach nadzorczych wskazuje się na uprawnienie Rady do podjęcia przedmiotowej uchwały - Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami organem upoważnionym do zatrudnienia radcy prawnego jest Burmistrz. Rada Miejska zaś może wyrazić stanowisko w przypadku uznania takiej potrzeby. Nie ma przeszkód, aby jednostka samorządu terytorialnego zatrudniała kilku radców prawnych, z dokonaniem podziału ich kompetencji - WNK/DW.IV.GS.0911-3/10 Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 czerwca 2010 r. Możliwość niezależnej obsługi organów gminy przez więcej niż jednego radcę prawnego w istocie nie budzi większych wątpliwości literatury przedmiotu, czego przejawem jest np. publikacja M. Chmielewskiej pt. Obsługa prawna organów gminy (Wspólnota 2008, nr 21, s. 32 i n.). Potwierdza powyższe także fragment rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Podlaskiego, wydane w podobnej sprawie: „rada gminy może zobowiązać wójta do takiego zorganizowania obsługi prawnej organów gminy, w której zakresie zapewniona byłaby stała obecność radcy prawnego na sesjach rady”.

Reasumując Uchwała niniejsza nie wchodzi w kompetencje władzy wykonawczej, jaką sprawuje burmistrz. Zakreśla jedynie kierunek działań, które na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), należą do wyłącznej kompetencji rady. Jest to jedynie wyrażenie stanowiska Rady Miejskiej Dąbrowice, w sprawie obsługi prawnej Rady.